

N. 0182-12 REG G.C.
N. 0182-12 Prop. Del



COMUNE DI BERGAMO GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: Approvazione dello schema di Protocollo d'Intesa tra l'Amministrazione comunale e Feneal-Uil, Filca-Cisl e Fillea -Cgil finalizzato a favorire la regolarità e sicurezza dei lavoratori nel settore delle costruzioni edili.....

.....
VERBALE DELLA DELIBERAZIONE ASSUNTA DALLA GIUNTA COMUNALE NEL GIORNO:

06/06/2012

PRESIDENTE
FRANCO TENTORIO

		Pres	Ass			Pres	Ass
GIANFRANCO CECI	Vice-Sindaco	si		CRISTIAN INVERNIZZI	Assessore		si
MASSIMO BANDERA	Assessore	si		DANILO MINUTI	Assessore	si	
LEONIO CALLIONI	Assessore	si		MARCELLO MORO	Assessore	si	
TOMMASO D'ALOIA	Assessore	si		ANDREA PEZZOTTA	Assessore	si	
ENRICO FACOETTI	Assessore	si		ALESSIO SALTARELLI	Assessore	si	
ENRICA FOPPA PEDRETTI	Assessore	si		CLAUDIA SARTIRANI	Assessore	si	

E' presente il Sindaco FRANCO TENTORIO

Sono presenti Assessori n 11

Sono assenti Assessori n 1

Partecipa il Segretario Generale DANIELE PEROTTI

LA GIUNTA COMUNALE

Vista l'allegata proposta dell'Assessore ai Lavori Pubblici, che costituisce parte integrante del presente provvedimento.

Visti i pareri favorevoli espressi sulla suddetta proposta di deliberazione rispettivamente dal responsabile della direzione interessata in ordine alla sola regolarità tecnica e dal responsabile di ragioneria in ordine alla sola regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000.

Visto il parere favorevole espresso dal segretario generale sotto il profilo di legittimità, ai sensi dell'art. 27 c. 2 dello Statuto comunale.

Ritenuto di accogliere tale proposta per i motivi ivi indicati, ai quali si fa integrale rinvio.

All'unanimità dei voti espressi nei modi di legge,

DELIBERA

- 1) Di approvare, per le motivazioni in proposta esposte, lo schema di Protocollo d'Intesa tra l'Amministrazione comunale e Feneal-Uil, Filca-Cisl e Fillea-Cgil finalizzato a favorire la regolarità e sicurezza dei lavoratori nel settore delle costruzioni edili.
- 2) Di dare mandato agli Uffici competenti per la successiva sottoscrizione ed attuazione dell'accordo.
- 3) Di dare atto che il presente provvedimento non comporta né impegno di spesa né diminuzione di entrate.

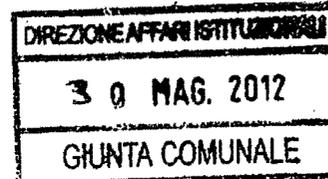


COMUNE DI BERGAMO

Area: lavori pubblici

Servizio: amministrativo gestionale ed innovazione

Bergamo, 21 maggio 2012



18

Onorevole Giunta
Sede

N° Reg. Prop. 182-12
N° Reg. AREA 10-12
VI.5/F9-12



OGGETTO: approvazione dello schema di Protocollo d'Intesa tra l'Amministrazione comunale e Feneal-Uil, Filca-Cisl e Fillea-Cgil finalizzato a favorire la regolarità e sicurezza dei lavoratori nel settore delle costruzioni edili.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Premesso che:

- l'Amministrazione comunale di Bergamo e le principali associazioni organizzazioni sindacali del settore delle costruzioni edili, Feneal-Uil, Filca-Cisl e Fillea-Cgil (di seguito definite "Le Parti"), considerano interesse primario della comunità la tutela delle persone coinvolte nell'attività lavorativa;
- in particolare, il settore delle costruzioni, con riferimento ai cantieri pubblici, ha un impatto territoriale importante ai fini sociali ed ambientali per tutta la comunità;
- la trasparenza e la regolarità delle imprese sono condizioni essenziali per il rispetto dei diritti dei lavoratori e per la qualità delle opere pubbliche;
- nei cantieri edili i Committenti e gli operatori economici che realizzano l'intervento devono pertanto operare in assoluta trasparenza e sicurezza nel rigoroso rispetto delle leggi e dei contratti di lavoro, contrastando e prevenendo fenomeni di illegalità;
- le Parti intendono quindi condividere alcuni strumenti e modalità operative per la verifica della puntuale applicazione delle leggi sulla sicurezza, della regolarità delle imprese e dei contratti collettivi



COMUNE DI BERGAMO

nazionali e territoriali, definendo la lotta al lavoro nero, agli infortuni ed all'illegalità come obiettivi comuni irrinunciabili e non negoziabili;

- in relazione agli obiettivi sopra esposti, la gestione di un efficace sistema di informazioni e di relazioni tra le committenze pubbliche e le associazioni sindacali di categoria più rappresentative costituisce presupposto essenziale per la corretta realizzazione degli interventi nel rispetto della tutela della manodopera ivi impiegata.

Considerato che:

- per la compiuta e piena attuazione dei comuni obiettivi sopra delineati, è stato quindi predisposto l'allegato schema di Protocollo d'Intesa;

- lo schema di Protocollo costituirà parte integrante e sostanziale dei contratti stipulati dal comune di Bergamo aventi per oggetto la realizzazioni di opere pubbliche, a decorrere dalle annualità 2012 e successive;

- al fine di garantire l'attuazione del Protocollo, il comune di Bergamo favorirà l'agibilità sindacale nel cantiere, mentre le Organizzazioni sindacali si impegnano a favorire la migliore gestione dei conflitti che potrebbero insorgere durante la costruzione delle opere;

- in sintesi, fermi restando gli obiettivi generali e comuni di tutela della regolarità e sicurezza dei lavoratori, il Protocollo prevede:

- comunicazione alle Organizzazioni sindacali firmatarie, tramite posta elettronica, dei nominativi dell'impresa appaltatrice e comunque dei nominativi di tutte le imprese impegnate, a qualsiasi titolo (subappalto, sub-affidamento, ecc.) nella realizzazione dell'opera;
 - verifica della regolarità contributiva degli operatori economici presenti sul cantiere edile, attestata mediante acquisizione di apposita certificazione (DURC) rilasciata in via esclusiva dalla Cassa Edile o Edilcassa di Bergamo dietro richiesta del comune di Bergamo, nel rispetto di una congruità che sarà determinata dalle Casse Edili;
 - verifica in ordine alla regolarità dei pagamenti nei confronti dei lavoratori impiegati sul cantiere;
 - verifica in relazione al rispetto della contrattazione nazionale e territoriale, della formazione dei lavoratori, della sorveglianza sanitaria e delle visite mediche. Tale verifica dovrà avvenire prima dell'apertura del cantiere anche attraverso i Rappresentanti dei Lavoratori per la Sicurezza Territoriali (Rlst) e gli Organismi Paritetici;
 - attivazione di tutti gli strumenti previsti dalla normativa vigente finalizzati a garantire i diritti dei lavoratori ed a selezionare le imprese più strutturate e più specializzate sotto tale profilo, creando un freno alla competizione sleale, alla dequalificazione, al lavoro nero, all'evasione fiscale e contributiva;
- le Parti si impegnano, con cadenza semestrale, a verificare lo stato di attuazione del Protocollo d'Intesa, valutando la possibilità di stipulare singoli protocolli operativi relativi a cantieri di particolare rilevanza strategica o economica, al fine di implementare le modalità di collaborazione e verifica.



COMUNE DI BERGAMO

Ritenuto pertanto di procedere, in considerazione della rilevanza sociale degli obiettivi ivi previsti, all'approvazione dell'allegato schema di Protocollo d'Intesa.

Tutto ciò premesso, considerato e ritenuto, visto il D.lgs. 267/00, Testo Unico sull'ordinamento degli enti locali,

SI PROPONE

1. Di approvare, per le motivazioni in premessa esposte, lo schema di Protocollo d'Intesa tra l'Amministrazione comunale e Feneal-Uil, Filca-Cisl e Fillea-Cgil finalizzato a favorire la regolarità e sicurezza dei lavoratori nel settore delle costruzioni edili.

2. Di dare mandato agli Uffici competenti per la successiva sottoscrizione ed attuazione dell'accordo.
3. Di dare atto che il presente provvedimento non comporta né impegno di spesa né diminuzione di entrate.

Il Dirigente
Dott. Arch. Giorgio Cavagnis

L'Assessore ai lavori pubblici
Prof. Alessio Saltarelli

Allegati: schema Protocollo d'Intesa.



COMUNE DI BERGAMO

**AREA LAVORI PUBBLICI
DIREZIONE GESTIONE POP E PIANI DEL VERDE
SERVIZIO AMMINISTRATIVO GESTIONALE ED INNOVAZIONE**

Ai sensi dell'art. 49 comma 1 della D.Lgs. n. 267/2000 la proposta di cui sopra risponde ai requisiti tecnici, funzionali e procedurali per cui si esprime parere favorevole.

Addì... 22 MAG. 2012

IL RESPONSABILE DI DIREZIONE
Dott. Arch. Giorgio Cavagnis

**AREA RISORSE FINANZIARIE
DIREZIONE BILANCI E SERVIZI FINANZIARI**

Vista la proposta di deliberazione presentata dall'Assessore ai lavori Pubblici tramite la Direzione "Gestione POP e Piani del verde", ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs n. 267/2000, accertata la rispondenza delle condizioni procedurali, anche ai fini fiscali e finanziari, si esprime parere fav sotto l'aspetto contabile.

Si attesta altresì ai sensi dell'art. 151 - 4° comma - del D.Lgs n. 267/2000, che la relativa spesa di euro _____ è imputata al Cap. _____ (Imp. _____) del bilancio in corso e finanziata con _____

Addì... 29-5-2012

IL RESPONSABILE

UFFICIO SEGRETERIA

Vista ed esaminata la proposta con la relativa documentazione, nonché i pareri espressi, non si formulano rilievi ai fini della regolarità della pratica.

IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO SEGRETERIA

Con parere... Fav... di legittimità ai sensi art. 27 c. 2 dello Statuto Comunale

Addì... 04.06.2012

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Daniele Ferotti

PROTOCOLLO D'INTESA

Tra l'Amministrazione Comunale della Città di Bergamo e Feneal-Uil, Filca-Cisl e Fillea Cgil della provincia di Bergamo

Il giorno _____, alle ore _____, presso la sede comunale sita in Bergamo p.zza Matteotti 27, si sono incontrati:

il Sindaco Dott. Franco Tentorio e l'Assessore ai Lavori pubblici Prof. Alessio Saltarelli in rappresentanza dell'Amministrazione comunale di Bergamo, di seguito definita "Comune di Bergamo"

e

il Sig. Duilio Magno, Segretario di FENEAL UIL, il Sig. Gabriele Mazzoleni, Segretario di FILCA CISL ed il Sig. Angelo Chiari, Segretario di FILLEA CGIL, organizzazioni sindacali di categoria di seguito definite "OO.SS."

Premesso che:

- la cura delle persone coinvolte nell'attività lavorativa è interesse primario della comunità e ragione di sviluppo, e pertanto il Comune di Bergamo intende affermare con forza il ruolo sancito dalla Costituzione e dal D.lgs. 267/00 quale istituzione che *"rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo"* ed esercitare, con efficacia e trasparenza, i propri poteri di *"autonomia statutaria, normativa, organizzativa ed amministrativa"*;
- è interesse comune dei sottoscrittori del presente protocollo tutelare il cittadino lavoratore attraverso informative relative alle proprie responsabilità nonché ai diritti e doveri degli stessi;
- il settore delle costruzioni, con riferimento ai cantieri pubblici, ha un impatto territoriale importante ai fini sociali ed ambientali per tutta la comunità;



- la trasparenza e la regolarità delle imprese sono condizioni essenziali per il rispetto dei diritti dei lavoratori, per la qualità delle opere pubbliche oltre che garanzia per il Committente;
- nei cantieri edili i Committenti e gli operatori economici che realizzano l'intervento devono operare in assoluta trasparenza e sicurezza nel rigoroso rispetto delle leggi e dei contratti di lavoro, contrastando e prevenendo fenomeni di illegalità, anche con riferimento alle infiltrazioni di organizzazioni malavitose, ivi compreso tutto il ciclo appalti.

Premesso inoltre che con il presente protocollo le parti intendono:

- definire e condividere alcuni strumenti per la verifica della puntuale applicazione delle leggi sulla sicurezza, della regolarità delle imprese e dei contratti collettivi nazionali e territoriali;
- definire la lotta al lavoro nero, agli infortuni ed all'illegalità come obiettivi comuni irrinunciabili e non negoziabili;
- considerare l'applicazione del contratto collettivo nazionale di lavoro e il contratto integrativo della provincia di Bergamo, siglato dalle Organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative delle imprese edili ed affini, quale riferimento economico e normativo per i lavoratori dipendenti dalle imprese edili operanti nel cantiere in qualsivoglia forma, appalto, subappalto, sub affidamento o sub contratto, fermo restando l'obbligo dell'applicazione dei contratti collettivi di riferimento per tutti gli altri lavoratori;
- dare piena applicazione al dettato normativo e regolamentare in ordine alla verifica della regolarità contributiva degli operatori economici presenti sul cantiere edile, attestata mediante acquisizione di apposita certificazione (DURC) rilasciata in via esclusiva dalla Cassa Edile o Edilcassa di Bergamo dietro richiesta del comune di Bergamo, nel rispetto di una congruità che sarà determinata dalle Casse Edili;
- impegnare le parti, per lavori di una certa rilevanza sotto il profilo economico e/o strategico, ad incontrarsi per definire specifici programmi di gestione degli stessi ed eventuale sottoscrizione di singoli protocolli operativi.



Premesso infine che le parti:

- ritengono indispensabile che nel cantiere edile la vita collettiva e sociale si svolga nel rispetto della dignità dei lavoratori, con particolare attenzione al decoro per i servizi igienici e spogliatoi (ove necessario anche alloggi e mensa), attraverso la responsabilizzazione dell'impresa a cui è stata assegnata l'opera e, comunque, di tutte le imprese impegnate nella realizzazione;
- ritengono che la gestione di un efficace sistema di informazioni e di relazioni tra i sottoscrittori del presente Protocollo d'intesa costituisca presupposto essenziale alla verifica delle problematiche legate alla costruzione delle opere e propedeutico ad un'applicazione efficace delle premesse sopraesposte;
- ritengono prioritario attivare tutti gli strumenti previsti dalla normativa vigente finalizzati a garantire i diritti dei lavoratori ed a selezionare le imprese più strutturate e più specializzate sotto tale profilo, creando un freno alla competizione sleale, alla dequalificazione, al lavoro nero, all'evasione fiscale e contributiva;
- considerano l'"*agibilità sindacale*" del cantiere come presupposto e garanzia dell'applicazione dei contratti collettivi e degli strumenti concordati;
- in relazione agli appalti che, per rilevanza di importo o complessità tecnica o altri elementi sono ritenuti strategici per l'Amministrazione comunale, considerano il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa quello meglio rispondente alle finalità del presente protocollo, al fine di creare i presupposti per una superiore qualità dell'opera oltre che premiare gli operatori economici più strutturati e più specializzati;
- in caso di costituzione di albi ufficiali dei fornitori cui attingere in caso di procedura negoziata, o comunque in generale nella scelta degli operatori economici da invitare a tali procedure, ritengono necessario considerare criteri correlati alle finalità del presente protocollo in aggiunta a quelli previsti dalla normativa vigente in materia;
- considerano quale ipotesi di lavoro la possibilità di istituire un gruppo di personale formato e specializzato preposto alle verifiche dei cantieri pubblici ed anche di quelli privati, secondo gli indirizzi del presente protocollo;
- assumono concordemente che le premesse facciano parte integrante del presente Protocollo.

The image shows three handwritten signatures in black ink. The signatures are stylized and appear to be written in cursive. They are located in the bottom right corner of the page.

Tutto ciò premesso si concorda

1. Il presente Protocollo d'intesa costituisce parte integrante e sostanziale dei contratti stipulati dal comune di Bergamo aventi per oggetto la realizzazioni di opere pubbliche.
2. Il Comune di Bergamo, successivamente alla stipula del contratto, invierà alle OO.SS. firmatarie, per posta elettronica, il nominativo dell'impresa assegnataria. In fase di autorizzazione del subappalto e di ricevuta comunicazione di forma similari di sub-affidamento, saranno altresì comunicati nominativi di tutte le imprese impegnate nell'opera.
3. Le parti verificheranno l'iscrizione delle imprese presso le Casse Edili della provincia di Bergamo e la corrispondenza tra le segnalazioni dell'impresa e quelle denunciate nelle Casse. Nel caso si dovessero riscontrare anomalie, l'impresa esecutrice dovrà procedere alla regolarizzazione, fatte salve le più gravi sanzioni.
4. Le parti verificheranno che i cartelli di cantiere contengano anche le informazioni di tutte le imprese sub-affidatarie operanti nel cantiere e che gli stessi siano costantemente aggiornati e leggibili.
5. Le OO.SS., qualora accertino che l'impresa appaltatrice non ha provveduto al pagamento delle retribuzioni del personale presente sul cantiere, provvederanno alla tempestività segnalazione del fatto al comune di Bergamo, chiedendo se necessario il blocco dei pagamenti.
6. Le parti concordano che la grave e reiterata inottemperanza alle norme richiamate nel presente Protocollo può costituire causa di risoluzione del contratto in danno dell'impresa appaltatrice.
7. Il comune di Bergamo favorirà l'agibilità sindacale nel cantiere e le OO.SS. si impegnano nella gestione dei conflitti che potrebbero insorgere durante la costruzione delle opere.
8. Le OO.SS. si impegnano a verificare il rispetto della contrattazione nazionale e territoriale, in relazione alla formazione dei lavoratori, alla sorveglianza sanitaria ed alle visite mediche. Tale verifica dovrà avvenire prima dell'apertura del cantiere anche attraverso i Rappresentanti dei Lavoratori per la Sicurezza Territoriali (Rlst) e gli Organismi Paritetici, a cui le OO.SS. invieranno tempestivamente la richiesta di intervento.



9. Le OO.SS., anche attraverso gli Rlst e gli Organismi Paritetici, verificheranno l'avvenuta elezione, ove previsto, del Rappresentante dei Lavoratori per la Sicurezza (Rls). Nel caso non si fosse proceduto all'elezione o l'elezione non sia conforme alla contrattazione di settore, le OO.SS. informeranno di tale fatto il comune di Bergamo.
10. Le parti danno atto che il presente protocollo costituisce a tutti gli effetti allegato al contratto di appalto, pertanto documento che gli operatori economici dovranno sottoscrivere contestualmente alla firma del contratto principale prima dell'apertura del cantiere.
11. Le parti si impegnano, con cadenza semestrale, a verificare lo stato di attuazione del presente protocollo. Si impegnano altresì, in esito alla verifica di cui al punto precedente, a valutare la possibilità di stipulare singoli protocolli operativi relativi a cantieri di particolare rilevanza strategica o economica, al fine di implementare le modalità di collaborazione e verifica di cui al presente protocollo d'intesa.
12. Il presente protocollo costituirà parte integrante e sostanziale dei contratti d'appalto per opere pubbliche sottoscritti dal comune di Bergamo con riferimento agli interventi previsti nell'elenco dei lavori pubblici per l'annualità 2012 e per le annualità successive, così come determinato in sede di programmazione dal Consiglio comunale.

Per l'Amministrazione Comunale

Per le OO. SS.

